

## КОМИТЕТ ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### П Р И К А З

10.03.2023 № 23

Курск

#### Об утверждении докладов

#### **«Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год»**

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1288-па, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год» согласно приложению № 1.
2. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сферах естественных монополий» согласно приложению № 2.
3. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сфере газоснабжения» согласно приложению № 3.
4. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сфере электроэнергетики» согласно приложению №4.
5. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сфере теплоснабжения» согласно приложению № 5.
6. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сфере водоснабжения и водоотведения» согласно приложению № 6.

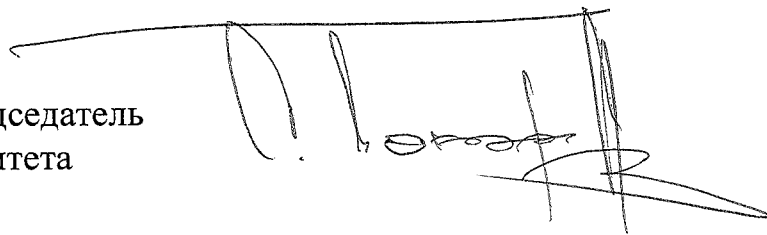
7. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в области обращения с твердыми коммунальными отходами» согласно приложению № 7.

8. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сфере контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» согласно приложению № 8.

9. Утвердить прилагаемый доклад «Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и ценам Курской области за 2022 год в сфере контроля за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе» согласно приложению № 9.

10. Приказ вступает в силу с даты подписания.

Председатель  
комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end, positioned over a horizontal line.

С.В. Токарев

ПРИЛОЖЕНИЕ №1  
утверждено  
приказом КТЦ Курской области  
от 10.03.2023 № 23

**Доклад**  
**«Обобщение правоприменительной практики комитета по тарифам и**  
**ценам Курской области за 2022 год»**

**«Обязательные требования законодательства в сфере**  
**государственного регулирования цен (тарифов), их соблюдение»**

Одной из основных функций комитета по тарифам и ценам Курской области (КТЦ Курской области) наряду с государственным ценовым (тарифным) регулированием является реализация регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Курской области.

**Основными нормативными правовые акты, регулирующими осуществление государственного контроля (надзора) являются:**

Кодекс РФ об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации" (далее- Федеральный закон № 248-ФЗ);

Постановление Правительства РФ от 03.11.2021 N 1915 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)";

Постановление Администрации Курской области от 21.04.2016 N230-па "Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценам Курской области";

Постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 N1288-па "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Курской области";

Постановление Администрации Курской области от 09.12.2021 N 1317-па "Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)";

Постановление Администрации Курской области от 28.12.2021 N1492-па "Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)".

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля" с 25 марта 2022 года был введен мораторий на проведение контрольных мероприятий.

22.08.2022 мораторий Правительством Российской Федерации в отношении контроля за региональными органами регулирования был отменен.

Основной акцент Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 в 2022 году делается на проведение профилактических мероприятий, к которым отнесены:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

#### Информирование.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информация размещается на сайте комитета:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующие осуществление контроля, тексты актов, содержащих обязательные требования, информация об изменениях в них;
- 2) утвержденные проверочные листы, руководства по соблюдению обязательных требований;
- 3) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- 4) перечня объектов контроля;
- 5) программы профилактики рисков причинения вреда;
- 6) сведения о порядке досудебного обжалования решений КТЦ Курской области, действий (бездействия) его должностных лиц.

Иная информация в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

#### Обобщение правоприменительной практики.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом председателя КТЦ Курской области до 12 марта и размещается на официальном сайте КТЦ Курской области в сети "Интернет" не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается один раз в год.

#### Объявление предостережения. (ст. 60,74 ФЗ №248-ФЗ)

В случае наличия у КТЦ Курской области сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных

данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, КТЦ Курской области объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

#### Консультирование.

Должностные лица КТЦ Курской области проводят консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица КТЦ Курской области, в ходе осуществления профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица КТЦ Курской области осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

#### Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона о контроле (надзоре).

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в течение одного года с момента начала такой деятельности.

#### **Сферы регионального государственного контроля (надзора)**

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в регулируемых сферах деятельности на территории Курской области осуществляется по следующим направлениям:

- **в сфере регулирования естественных монополий;**
- **в электроэнергетике;**
- **в сфере теплоснабжения;**
- **в области газоснабжения;**
- **в сфере водоснабжения и водоотведения;**

**- в области обращения с твердыми коммунальными отходами.**

Контроль в указанных сферах проводится в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов), а также к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами;

**- в области газоснабжения** дополнительно в части целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа;

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) проводится также:

**- за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов,** организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность в части соблюдения размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Курской области;

**- за соблюдением предельного размера платы за проведение технического осмотра,** предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра и (или) диагностической карты;

**- за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. N 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)", к которым отнесены:**

топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам и приравненным к ним субъектам;

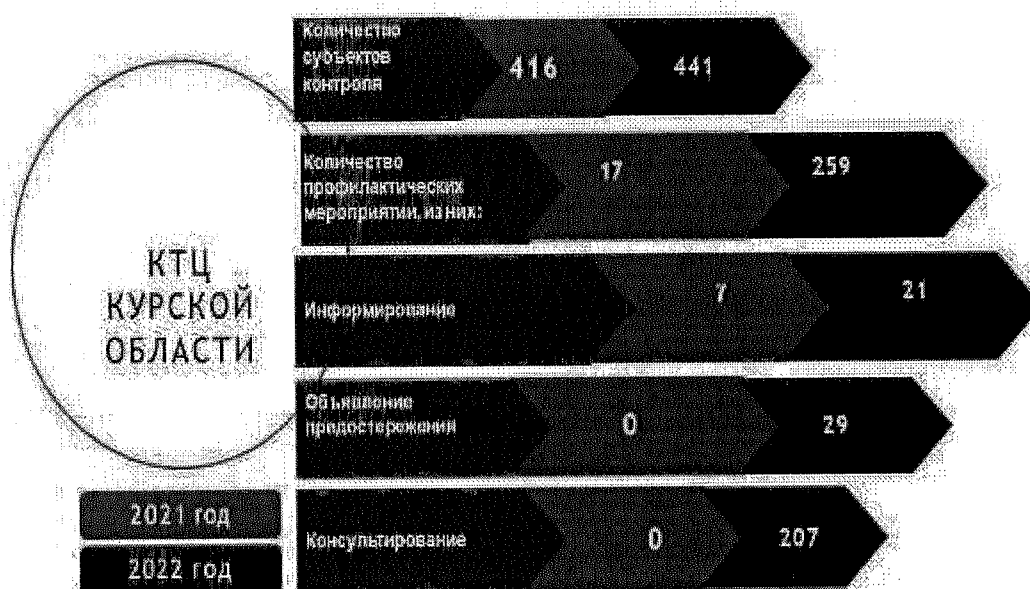
наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

## Профилактические мероприятия без взаимодействия с субъектами контроля.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – это сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, которые предоставляются контролирующими лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных.

### Статистика профилактики



**Цели и задачи, реализуемые комитетом при проведении профилактических мероприятий.**





## Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

(определены ст. 57 Федерального закона №248-ФЗ)

1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

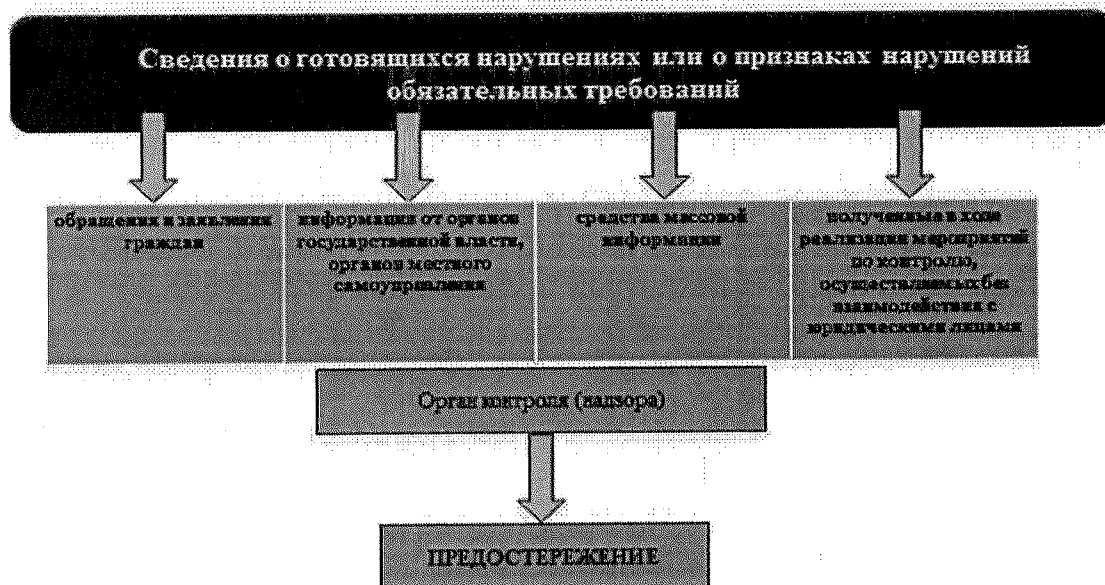
2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона №248-ФЗ (выдача предписаний об устранении выявленных нарушений).

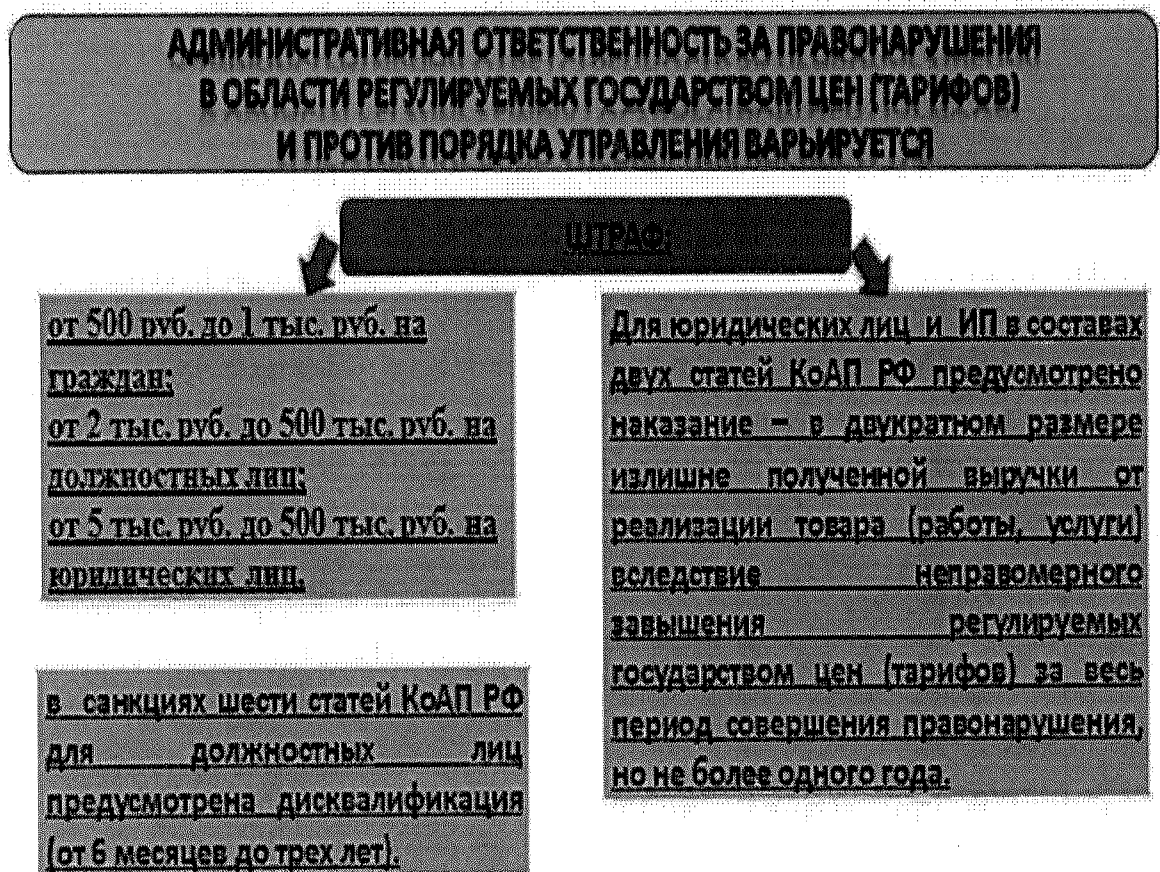
Необходимо отметить, что Федеральный закон №248-ФЗ направлен в первую очередь на предотвращение, профилактику правонарушений.

В связи с чем, при получении комитетом от граждан и организаций, от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, при проведении мониторинга исполнения обязательных требований, сведений об угрозе возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, комитетом направляется в адрес контролируемого лица **предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.**



## Виды административных нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов) и против порядка управления

Согласно положений КоАП РФ органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по части 10 статьи 9.16, части 4 статьи 14.4.2, статье 14.6 (части 1 и 2), части 1 статьи 19.4, статье 19.4.1. (части 1,2 и 3), части 1 и части 5 статьи 19.5, статье 19.6, статье 19.7, статье 19.7.1. (части 1,2,3), статье 19.8.1. (части 1,2) КоАП.



Наиболее часто выявляемые правонарушения в сфере ценообразования и порядка управления.

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**ЗАВЫШЕНИЕ,  
ЗАНИЖЕНИЕ  
УСТАНОВЛЕННЫХ  
ТАРИФОВ, А ТАКЖЕ  
ПРИМЕНЕНИЕ  
ТАРИФОВ  
НЕУСТАНОВЛЕННЫХ  
ОРГАНОМ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
РАСЧЕТОВ С  
ПОТРЕБИТЕЛЯМИ**

ЗАВЫШЕНИЕ влечет административную ответственность в соответствии

с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ:

штраф на юридических лиц составляет двукратный размер излишне полученной выручки за период нарушения, но не более одного года, на должностных лиц - пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию до трех лет, на граждан - пять тысяч рублей.

ЗАНИЖЕНИЕ, ПРИМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НЕУСТАНОВЛЕННЫХ - влечет административную ответственность, предусмотренную с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ:

размер штрафа на юридических лиц - сто тысяч рублей, на должностных лиц - пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на граждан - пять тысяч рублей.

### ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**ЗА РЕАЛИЗАЦИЮ  
ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ  
С НАРУШЕНИЕМ ПРЕДЕЛЬНЫХ  
РАЗМЕРОВ ОПТОВЫХ ИЛИ  
РОЗНИЧНЫХ НАДБАВОК К  
ФАКТИЧЕСКИМ ОТПУСКНЫМ  
ЦЕНАМ, УСТАНОВЛЕННЫМ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЯМИ  
ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ**

Часть 4 статьи 14.4.2 КоАП РФ

предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей:

на ИП и юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки за период нарушения, но не более одного года

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**НЕ ДОПУСКАЕТСЯ  
НАРУШЕНИЕ  
СРОКОВ И  
СОСТАВА  
РАСКРЫТИЯ  
УСТАНОВЛЕННЫХ  
СТАНДАРТОВ  
ИНФОРМАЦИИ**

частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ:

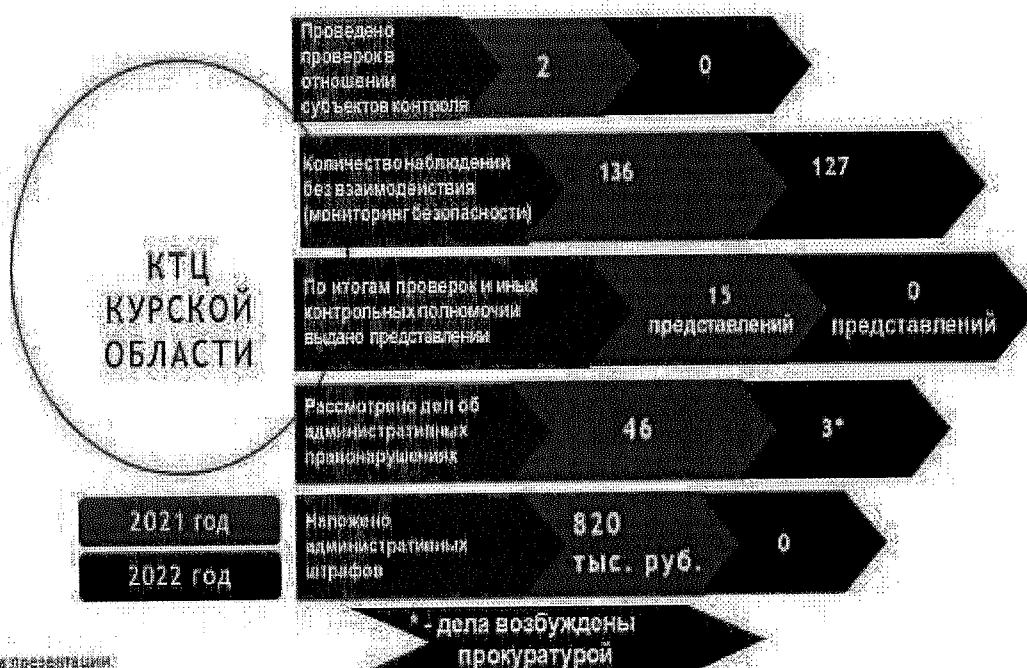
Предусмотрено наложение  
административного штрафа

на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей

По итогам 2022 года КТЦ Курской области рассмотрено 3 административных дела, возбужденные прокуратурой Курской области, с применением меры административной ответственности – предупреждение.

## Статистика контроля



**В целях недопущения нарушений обязательных требований нормативных актов в сфере государственного регулирования тарифов с учетом правоприменительной практики КТЦ Курской области:**

**Основные рекомендации по соблюдению требований нормативных актов с учетом правоприменительной практики  
КТЦ Курской области**

**Не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без  
утвержденного КТЦ Курской области тарифа**

**Обращаться за установлением тарифа в сроки, установленные законом  
(при смене ГП, системы налогообложения, на очередной период  
регулирования)**

**Не допускать фактов предоставления в адрес КТЦ Курской области заведомо  
недостоверных документов и информации**

**Соблюдать требования Стандартов раскрытия информации**

**Своевременно представлять в КТЦ Курской области предусмотренные  
законом отчеты**