



МИНИСТЕРСТВО ПО ТАРИФАМ И ЦЕНАМ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 13.12.2024 № 368

Курск

**Об утверждении программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами,
разработанной Министерством по тарифам и ценам
Курской области на 2025 год**

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, разработанную Министерством по тарифам и ценам Курской области на 2025 год.

2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами разместить на официальном сайте Министерства по тарифам и ценам Курской области в течение 5 дней со дня утверждения.

Временно исполняющий
обязанности министра

С.В. Токарев

Приложение
к приказу Министерства по тарифам и
ценам Курской области
от 13.12.2024 № 368

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере обращения с твердыми коммунальными
отходами, разработанная Министерством по тарифам и ценам
Курской области на 2025 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере водоснабжения и водоотведения, разработанная Министерством по тарифам и ценам Курской области на 2025 год, подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон о контроле (надзоре)), постановлениями Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)», постановлением Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1288-па «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (в ред. постановления Администрации Курской области от 25.02.2022 № 169-па, постановления Правительства Курской области от 13.07.2023 № 776-пп), письмом ФАС России от 25.04.2024 № ВК/35784/24.

Министерство по тарифам и ценам Курской области (далее – Министерство) является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее- контроль).

В Министерстве задачи по осуществлению контроля осуществляются структурным подразделением - управлением по регулированию тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения, обращения с ТКО и контролю Министерства (далее- Управление).

Должностными лицами Управления уполномоченными на реализацию профилактических мероприятий являются начальник Управления, заместители начальника Управления, главные консультанты Управления.

Предметом контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами к установлению и применению цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Курской области, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 г. № 1915 утверждены Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности Министерством применяется риск-ориентированный подход.

Министерство при осуществлении контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется Министерством на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля к категориям риска, с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного нарушения порядка ценообразования.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – подконтрольные субъекты) подлежит отнесению к категории среднего риска при наличии в течение 3 лет на день принятия решения о присвоении (изменении) категории риска вступившего в законную силу постановления о назначении

административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Деятельность подконтрольных субъектов подлежит отнесению к категории умеренного риска при наличии в течение 5 лет на день принятия решения о присвоении (изменении) категории риска вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения по статье 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Плановые проверки подконтрольных субъектов в зависимости от присвоенной их объектам контроля категории риска проводятся со следующей периодичностью:

для категории среднего риска - 1 контрольное (надзорное) мероприятие в 5 лет;

для категории умеренного риска - 1 контрольное (надзорное) мероприятие в 6 лет;

для категории низкого риска плановые проверки не проводятся.

Перечень хозяйствующих субъектов (объектов контроля), отнесенных к категориям риска при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержден приказом комитета от 26.12.2023 №340 (в редакции приказа комитета от 24.06.2024 №234).

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) утвержден постановлением Администрации Курской области от 09.12.2021 № 1317-па (в редакции от 13.09.2024 №763-пп).

При осуществлении контроля устанавливаются следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые Министерством при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия:

расхождение более чем на 20 процентов фактических объемов товаров (работ, услуг), поставленных (выполненных, оказанных) в истекшем году по регулируемым тарифам, раскрытых хозяйствующим субъектом (объектом контроля) в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования" (ФГИС ЕИАС), от фактических объемов товаров (работ, услуг), представленных в материалах, прилагаемых к заявлению об установлении (изменении) тарифов;

расхождение более чем на 20 процентов фактических расходов в истекшем году, раскрытых хозяйствующим субъектом (объектом контроля) в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования" (ФГИС ЕИАС), от фактических

расходов, представленных в материалах, прилагаемых к заявлению об установлении (изменении) тарифов;

расхождение более чем на 25 процентов фактической валовой выручки от осуществления регулируемых видов деятельности по итогам истекшего года, раскрытых хозяйствующим субъектом (объектом контроля) в федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система" "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования" (ФГИС ЕИАС), от фактической валовой выручки от осуществления регулируемых видов деятельности, представленных в материалах, прилагаемых к заявлению об установлении (изменении) тарифов.

Приказом комитета от 28.04.2023 № 89 утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), используемых Министерством при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Проверочные листы подлежат обязательному применению при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий в форме выездной проверки.

Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для контроля утверждены постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1492-па.

Письмом ФАС России от 25.04.2024 № ВК/35784/24 даны разъяснения по вопросам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов.

2. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых подлежит государственному регулированию цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Курской области, а также операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Курской области.

Профилактические мероприятия при осуществлении контроля ориентированы на:

организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Курской области;

операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Курской области;

органы местного самоуправления;

граждан, население, потребителей коммунальных ресурсов.

3. Ключевые наиболее значимые риски (проблемы).

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

- различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может приводить к нарушению отдельных положений законодательства;

- частые изменения в подконтрольных субъектах, как самих юридических лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности (ликвидация предприятий, смена организационно-правовой формы и прочее), так и кадровые изменения на руководящих должностях в этих организациях, что как следствие приводит к нарушениям законодательства и/или изменению подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

4. Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

Министерство в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

- 1) размещает перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

- 2) информирует подконтрольные субъекты о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- 3) проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований;

- 4) проводит семинары, совещания, личные приемы по вопросам применения обязательных требований;

- 5) обобщает практику осуществления государственного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля содержатся в нормативных правовых актах или их отдельных частях, размещенных на официальном сайте Министерства в виде Перечня указанных актов в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов, иных документов или их отдельных частей и поддерживается в актуальном состоянии (с указанием даты последней актуализации).

Размещение текстов нормативных правовых актов производится путем указания в перечне нормативных правовых актов ссылки на текст нормативного правового акта, иного документа, размещенных на официальном интернет-портале

правовой информации (pravo.gov.ru), а в случае отсутствия на указанном портале текста нормативного правового акта, иного документа - путем указания ссылки на текст нормативного правового акта, иного документа, размещенного на официальном сайте Министерства tarifikursk.ru » Главная » ЕРВК » Региональный контроль за тарифами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами » 3. Перечень НПА (информация о мерах ответственности), по ссылке: <https://tarifikursk.ru/ervk/regionalnyy-kontrol-za-tarifami-v-sfere-tverdykh-kommunalnykh-otkhodov-regionalnyy-kontrol-za-tarifa/3-perechen-npa-informatsiya-o-merakh-otvetstvennosti-/> .

В 2024 году плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия не проводились в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым был введен «мораторий» на проверки, проводились профилактические мероприятия.

Профилактические мероприятия за 2024 год.

1	Количество проведенных КНМ	0
	Из них:	
	Проведено плановых КНМ	0
	Проведено внеплановых КНМ	0
2	Количество КНМ по которым выявлены нарушения	0
	Из них:	
	По плановым КНМ	0
	По внеплановым КНМ	0
3	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности по итогам проведенных КНМ	0
	Из них:	
	Юридических лиц	0
	Работников юридических лиц	0
	Физических лиц	0
4	Количество дел об административных правонарушениях по которым объявлено предупреждения	0
	Из них на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ	0
5	Количество подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	6
6	Количество организаций и индивидуальных предпринимателей подвергнутых контролю	3
7	Количество проведенных профилактических мероприятий	25
	Из них:	
7.1	Информирование	15
7.2	Обобщение правоприменительной практики	1
7.3	Меры стимулирования добросовестности	0
7.4	Объявление предостережения	1

7.5	Консультирование	6
7.6	Профилактический визит	2

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей и решение задач.

Цели программы	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; 4. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 5. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; 6. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; 7. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; 8. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
----------------	--

Задачи программы	1. Выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Курской области, выработка и реализация профилактических мер, способствующих их снижению; 2. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска; 3. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению; 4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; 5. Повышение квалификации должностных лиц Министерства; 6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и необходимых мерах по их исполнению; 7. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
------------------	--

Перечень профилактических мероприятий Министерства на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Размещение информации	Ответственные исполнители
1.	Информирование посредством размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте МинТЦ Курской области в сети «Интернет»:		Сайт МинТЦ Курской области	Должностные лица Управления
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля;	по мере необходимости		
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости		

1.3.	перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	по мере необходимости		
1.4.	утвержденных проверочных листов;	5 рабочих дней после принятия		
1.5.	руководств по соблюдению обязательных требований;	по мере необходимости		
1.6.	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;	при внесении изменений		
1.7.	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	при внесении изменений		
1.8.	программы профилактики рисков и плана проведения надзорных мероприятий;	до 20 декабря		
1.9.	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться МинТЦ Курской области у контролируемого лица;	при внесении изменений		
1.10.	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	по мере необходимости		
1.11.	сведений о порядке досудебного обжалования решений МинТЦ Курской области, действий (бездействия) его должностных лиц;	по мере необходимости		

1.12.	докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики МинТЦ Курской области;	до 1 марта		
1.13.	докладов о контроле;	до 15 марта		
1.14.	иных сведений.	по мере необходимости		
2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом	Сайт МиТЦ Курской области	Должностные лица Управления
3.	Объявление предостережения	В течение года (по мере поступления сведений)	Направляется подконтрольн ому субъекту	Должностные лица Управления
4.	Консультирование	В течение года (по мере обращения)	Направляется подконтрольн ому субъекту	Должностные лица Управления
5.	Профилактический визит	В течение года (по мере возникновения оснований), указывается месяц, квартал.	Направляется подконтрольн ому субъекту	Должностные лица Управления

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия) в 2024 году размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства: tarifikursk.ru
 » Главная » ЕРВК » Региональный контроль за тарифами в сфере твердых коммунальных отходов » 13. Доклады о результатах обобщения правоприменительной практики КНО, по ссылке: <https://tarifikursk.ru/ervk/regionalnyy-kontrol-za-tarifami-v-sfere-tverdykh-kommunalnykh-otkhodov-regionalnyy-kontrol-za-tarifa/13-doklady-o-rezultatakh-obobshcheniya-pravoprimenitelnoy-praktiki-kno/> ,
 » 14. Доклады о госконтроле, по ссылке: <https://tarifikursk.ru/ervk/regionalnyy-kontrol-za-tarifami-v-sfere-tverdykh-kommunalnykh-otkhodov-regionalnyy-kontrol-za-tarifa/14-doklady-o-gos-kontrole/> .

Отчетными показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- снижение однотипных и повторяющихся нарушений.

Эффективность мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в 2024 году, подтверждается отсутствием ущерба в подконтрольной сфере.